

Synthèse du discours sur l'Europe du 26 septembre 2017 à la Sorbonne

Avertissement au lecteur

Le diaporama ci-après est un résumé établi à partir du texte intégral du discours du Président de la République.

Malgré le soin apporté à l'élaboration de ce résumé, le nécessaire compromis entre concision et fidélité n'a pas toujours été facile.

A cause des imprécisions accidentelles que ce processus d'élaboration aurait pu entraîner, le document de référence reste bien entendu le texte intégral publié par l'Elysée.

Additif (8/2/2018) :

[1] l'Elysée utilise désormais l'expression « consultations citoyennes » au lieu de « conventions européennes »

[2] malgré l'adhésion majoritaire de la commission des affaires constitutionnelles du parlement européen au principe de transformation des postes d'eurodéputés libérés par le Brexit en une liste transnationale, le parlement européen a adopté le principe de n'en retenir qu'une partie (réduction du nombre de députés) et la répartir entre certains états.

1. De l'espoir initial au doute actuel

Les espérances des débuts

- Relever les ruines de l'après-guerre (CECA, Marché Commun)
- Adhérer à la prospérité (Espagne, Italie, Portugal, Grèce)
- Adhérer à la sécurité/liberté (Est Europe: Pologne ... Hongrie)

Les faiblesses sous-jacentes

- Insouciance pour la sécurité (« parapluie » américain)
- Insouciance du modèle économique (on suit l'Amérique)
- des passions mortifères en sommeil (populismes, xénophobie...)

La montée des doutes sur l'Europe

- Anxiété du futur due à la juxtaposition de défis non anticipés :
(isolationisme US, mondialisation, numérique, terrorisme, migrations, climat...)
- L'Europe et Bruxelles, « boucs émissaires » des politiciens nationaux
- Pas d'entretien de l'ambition de l'Europe dans l'imaginaire des peuples
- Des solutions simplistes prétendent à l'alternative (réveil des populismes)

2. Face aux défis d'aujourd'hui (1/2)

==> comment faire face ?

Un impérieux devoir face à ces défis

- **Reconstruire l'Europe**

une Europe **souveraine**

une Europe **unie**

une Europe **démocratique**

- **Pour lui redonner un niveau d'ambition approprié aux défis actuels**

Pour cela, réorientons nos énergies

- Arrêtons de concentrer toute notre énergie sur nos divisions internes
- Travaillons plutôt à construire une Europe forte dans le monde tel qu'il va

2. Face aux défis d'aujourd'hui (2/2)

==> Bâtir la souveraineté de l'Europe

Bâtissons la souveraineté d'une Europe forte

Construisons les 6 clés incontournables de la souveraineté face aux défis d'aujourd'hui

- 1) Sécurité (Défense et Protection Civile)
- 2) Maîtrise de nos frontières communes en préservant nos valeurs
- 3) Politique étrangère contribuant à cette maîtrise
- 4) Transition écologique
- 5) Transformation numérique
- 6) Puissance économique, industrielle et monétaire

3. Souveraineté / clé n°1: La sécurité

Terrorisme, cybersécurité

- Lutter contre le financement du terrorisme
- Lutter contre la propagande terroriste sur internet
- Renforcer la cybersécurité
- Créer un espace commun de sécurité et de justice

Objectif et moyens de la Défense

- Objectif: capacité de défense autonome de l'Europe, en complément de l'OTAN
- Coopération structurée permanente
- Fonds européen de défense (financement capacités et recherche)
- Une priorité : créer une culture stratégique commune

Créer une culture stratégique commune

- En associant dès l'amont des membres d'autres armées à nos travaux d'anticipation, de renseignement, de planification et de soutien aux opérations
- Proposition de la France d'ouvrir dès à présent son armée dans ce but

4. Clé n°2 : Maîtriser nos frontières communes

La crise migratoire n'est pas une crise, elle durera longtemps

- Elle s'est installée sur les inégalités profondes de la mondialisation
- L'Europe n'est pas une île ; notre destin est lié au Proche et au Moyen Orient comme à l'Afrique
- Ce n'est qu'avec l'Europe que nous pourrons protéger efficacement nos frontières

Face à ce défi :

- Créons un Office Européen de l'Asile (raccourcir, standardiser les procédures)
- Ayons des fichiers connectés et des documents d'identité biométriques
- Développons progressivement une police des frontières européennes
- Finançons solidairement un large programme de formation et d'intégration des réfugiés
- Organisons ensemble le retour des immigrés non éligibles au droit d'asile
- Mais pour **tarir les migrations** il n'y a qu'une seule voie : celle de la stabilisation et au développement des pays d'origine (cf. planche suivante).

5. Clé n°3 : Politique étrangère

Fixer une priorité claire

- Priorité à une politique étrangère européenne tournée vers la Méditerranée, le berceau de notre civilisation
- Cesser de voir l'Afrique comme un voisin menaçant, mais la considérer comme un partenaire stratégique

Faire du partenariat avec l'Afrique un élément de la refondation européenne

Aide européenne au développement

- L'aide publique au développement doit être européenne, avec une ambition refondée
- Pour la financer, relançons sur de nouvelles bases le projet de taxe européenne sur les transactions financières

6. Clé n°4: Transition écologique (1/2)

L'Europe doit être à l'avant-garde

- La transformation écologique est inéluctable, d'autres pays l'ont déjà démarrée
- Elle affecte profondément notre façon de produire, redistribuer, nous comporter
- Plaçons-nous à l'avant-garde d'une transition écologique efficace et équitable

Principaux éléments *(agriculture et alimentation sont planche suivante)*

- Nous devons transformer nos transports, nos logements et notre industrie
- Des contrats de territoire doivent être créés pour aider aux reconversions
- Une taxe carbone de 25 à 30 €/tonne aux frontières de l'Europe doit nous abriter de la concurrence de pays où l'exigence environnementale est moindre
- Un marché commun de l'énergie doit être créé et les interconnexions doivent être développées pour maîtriser l'irrégularité des énergies renouvelables
- Nous devons mettre en place un programme industriel européen de soutien au développement des véhicules propres et aux infrastructures

6. Clé n°4: Transition écologique (2/2)

Politique agricole

- Elle doit être revue pour permettre aux agriculteurs de vivre dignement en les mettant à l'abri des aléas du marché et des grandes crises
- Elle doit aider les agriculteurs à évoluer vers une agriculture plus responsable, selon différents modèles pouvant varier selon les territoires

Politique alimentaire

- La sécurité et la qualité alimentaire doivent être garanties par une force européenne d'enquête et de contrôle
- Les experts de cette force d'enquête et de contrôle doivent être des scientifiques soustraits aux pressions des politiques et des lobbies industriels

7. Clé n°5 : Transition numérique (1/2)

Un enjeu majeur

- La transition numérique transforme profondément nos économies, nos sociétés, notre imaginaire ; nous avons beaucoup à y perdre ou à y gagner
- L'Europe est attachée à l'équilibre permanent entre liberté, solidarité et sécurité ; c'est bien cela qui est en jeu dans la révolution numérique
- Après-guerre nous avons bâti un modèle économique de rattrapage ; aujourd'hui, nous devons prendre la tête de cette révolution par l'innovation de rupture

7. Clé n°5 : Transition numérique (2/2)

L'Europe doit être à la fois pro-active et défensive

- Ayons ces champions du numérique ; attirons talents scientifiques et entrepreneuriaux
- Créons une Agence européenne pour l'innovation de rupture, qui financerait la recherche dans des domaines nouveaux, comme l'intelligence artificielle: l'Europe innovatrice au lieu de suiveur
- Définissons le cadre de régulation du numérique pour ne pas subir la loi du plus fort : protégeons les libertés individuelles, le secret légitime et les données économiques de nos entreprises
- Taxons les acteurs internationaux qui concurrencent déloyalement nos entreprises ; cette juste taxe servira à compenser les dégâts occasionnés aux secteurs touchés
- Refusons que les profits aillent aux transporteurs des data plutôt qu'aux créateurs de valeur, et défendons les droits d'auteur de création numérique de toutes formes

8. Clé n°6 : Puissance économique industrielle et monétaire

- La puissance industrielle passe par les **politiques énergétique et du numérique**, mais aussi par une **politique spatiale ambitieuse** et la consolidation d'une **industrie européenne compétitive au niveau mondial**, face à la Chine et aux Etats-Unis
- Mais elle ne peut se construire **durablement qu'autour d'une même monnaie** ; c'est à partir de cette Union économique et monétaire, au sein de la zone Euro, que nous pouvons créer **le cœur d'une Europe intégrée**
- **L'enjeu** est de savoir comment combattre ce chômage qui frappe un jeune sur cinq, **comment éviter** que la jeune génération soit **sacrifiée sur l'autel du chômage**
- En France nous avons engagé les réformes du marché du travail, de la formation professionnelle, du financement de l'économie pour créer croissance et emploi ; mais un état seul ne peut faire face à la crise sans maîtrise de sa monnaie, sans **coordination de nos politiques économiques** et sans un budget commun
- Il faut davantage d'investissements et de moyens de stabilisation face aux chocs économiques, que seul peut permettre **un budget plus fort au sein de la zone Euro**

9. Un budget européen plus fort

Financement

- Les taxes européennes dans le domaine du numérique ou environnemental pourront financer les dépenses communes
- Au delà, une part d'un autre impôt pourrait être affectée à ce budget européen renforcé, par exemple l'impôt sur les sociétés, après qu'il ait été harmonisé

Unité et souplesse

- Un budget ne peut aller qu'avec un **pilotage politique fort** par un ministre commun et un contrôle parlementaire européen exigeant ; cela pose la question de l'unité
- **L'unité européenne**, de la réconciliation franco-allemande à la réunification entre l'Est et l'Ouest **est notre meilleur atout** ; c'est sur lui que nous devons nous appuyer
- **Mais unité ne veut pas dire uniformité** : c'est en articulant l'ambition motrice de quelques-uns au rythme de chacun que l'Europe progressera au profit de tous
- **Deux ciments** permettront de forger cette unité sans craindre l'avancée des précurseurs : **la culture et la solidarité** - un point essentiel à ne pas oublier -

10-11. Solidarité: deux points-clé

Lutter contre le dumping social

- Le marché unique n'est pas la course au moins-disant, sinon la compétition sans règles deviendra la division sans retour
- Le combat pour réviser la directive sur le travail détaché n'est pas anecdotique au moment où la France se bat pour réformer son marché du travail
- Allons plus loin que créer une Autorité européenne de contrôle du respect des règles : bâtissons un véritable projet de convergence fiscale et sociale

Faire converger la fiscalité des sociétés

- La divergence des fiscalités actuelles crée une sorte de désunion et fragilise l'Europe
- Définissons d'ici le prochain budget européen de 2020 une fourchette de taux qui engagerait les états membres
- Son respect conditionnerait l'accès aux fonds européens de cohésion, car on ne peut admettre que des fonds structurels financent des baisses d'impôt sur les sociétés

12. Vers une convergence sociale

Élaborons des règles de convergence

- Ayons dès à présent une discussion sur ce que devrait être le modèle social européen, et sur l'élaboration de règles de convergence progressive de nos modèles sociaux

Salaire minimum et cotisations

- Un salaire minimum serait défini pour chaque pays, tenant compte de sa réalité économique, avec en perspective un rapprochement progressif
- Nos niveaux de cotisation sont trop disparates ; au-delà de la réforme sur le travail détaché, le niveau de cotisation le plus élevé pourrait être appliqué et versé au pays d'origine pour alimenter un fonds d'aide à la convergence

Améliorons la cohérence des fonds structurels

- Définissons rapidement les critères d'une convergence sociale qui permettent de structurer le débat budgétaire de 2020 pour plus de cohérence dans les fonds structurels et leur règles d'accès, condition de la solidarité précédemment citée

13. Le ciment de la culture et du savoir

Faisons du multilinguisme un atout

- Au lieu de déplorer le foisonnement de nos langues, le morcellement de nos contrées, faisons-de cette diversité un atout ; au lieu de le regretter, **favorisons les échanges**
- Que d'ici 2024 la moitié d'une classe d'âge ait passé **au moins six mois** dans un autre pays européen avant ses 25 ans, qu'il soit étudiant ou apprenti
- **Créons des universités européennes**, réseau d'universités avec un cursus bilingue au minimum ; créons-en au moins une vingtaine d'ici 2024, mais dès la prochaine rentrée, structurons les premières, avec des semestres et des diplômes européens
- **Tissons ces liens dès le lycée**, engageons un processus d'harmonisation ou de reconnaissance mutuelle des diplômes de l'enseignement secondaire
- **L'Europe du multilinguisme est une chance inédite.** Quand un Européen voyage, il est un peu plus qu'un Français, un Grec, un Allemand ou un Néerlandais ; il est un Européen parce qu'il a déjà en lui cette part d'universel que recèle l'Europe et son **multilinguisme** qui est un héritage essentiel de **l'identité européenne**, comme la **démocratie**

14. Refondation forcément démocratique

Les temps ont changé depuis la fondation initiale

- Les pères fondateurs ont pu créer l'Europe à l'abri des peuples, parce qu'ils formaient une avant-garde éclairée et que les moyens de communication étaient différents
- Les dirigeants d'aujourd'hui ne bénéficient plus de la même latitude ; par la suite on a cru pouvoir faire avancer l'Europe malgré tout en bousculant les démocraties, mais on s'était trop habitué à croire aux projets construits dans la complexité et dans l'opacité

Pour une refondation démocratique

- Convenons d'une feuille de route entre les dirigeants des principaux pays moteurs d'une refondation basée sur des **conventions démocratiques** pour identifier les priorités, préoccupations et idées qui nourriront la feuille de route pour l'Europe future
- Cette **feuille de route pour l'Europe future**, élaborée dès l'année prochaine après ces conventions, nourrira enfin le débat démocratique des **élections européennes de 2019**

15. Des listes transnationales dès 2019

- Pour construire cet **espace démocratique inachevé**, défendons l'idée de **listes transnationales** permettant aux Européens de voter un **projet cohérent et commun**
- Le Brexit libère **73 postes** de députés européens ; décidons pour 2019 que ces 73 nouveaux députés européens seront élus sur des listes transnationales : chiche !
- Visons qu'aux élections suivantes, **en 2024, la moitié** des députés européens soient élus sur ce principe de listes transnationales
- Ce **mandat 2019-2024** sera celui de la **transformation européenne** ; ceux qui disent qu'il faut attendre, le disent depuis des années... ou des décennies
- Nous sommes bousculés ! **Il y a des menaces ! L'audace est la seule réponse** ; l'ambition renouvelée, c'est la seule opposition ; n'ayons pas peur, avançons.

16. Perspectives pour l'Europe de 2024

L'unité de l'Europe, c'est le socle de sa refondation, laquelle s'appuie sur deux piliers :

- 1) **Les valeurs** de la démocratie et de l'état de droit, qui sont non négociables (pas question sur ce point d'une Europe à deux vitesses)
 - 2) **Le marché unique**, qui reste la meilleure garantie de notre puissance, prospérité et attractivité
- La **simplification** entreprise doit être poursuivie ; si le droit fait la force de l'Europe, en revanche la profusion de normes en suscite le rejet
 - Dans la négociation et la mise en œuvre des **contrats commerciaux** avec des partenaires extérieurs à l'Europe, nous avons besoin de **transparence** et de prise en compte des **exigences environnementales** ; nous avons aussi besoin de **réciprocité** et devons instituer un **Procureur européen** qui vérifie le respect des règles par nos concurrents et sanctionne toute pratique déloyale
 - Pour fonctionner mieux, la Commission devra être resserrée, à 15 membres par exemple
 - Après stabilisation de sa refondation, l'Europe aura vocation à s'élargir à d'autres pays candidats s'ils remplissent les règles (pays des Balkans, retour du Royaume-Uni). Ceci sera rendu possible par un socle renforcé permettant des différenciations plus grandes

17. Groupe de refondation européenne

Créer un groupe de refondation européenne

destiné à accueillir tous les pays volontaires partageant l'ambition de refonder l'Europe ; les institutions européennes y seront associées

La France propose dès à présent à l'Allemagne de construire un partenariat nouveau pour donner une impulsion décisive et concrète sur des sujets comme par exemple l'innovation de rupture, l'intelligence artificielle, l'intégration d'ici 2024 de nos marchés par le même droit des entreprises

Cette ambition, la France la partage aussi avec l'Italie, avec laquelle seront établis dès demain les premiers engagements communs allant dans ce sens ; Cette vision est partagée aussi avec l'Espagne, le Portugal, la Belgique, le Luxembourg et tant d'autres partenaires européens

D'ici l'été 2018, le groupe de refondation travaillera pour préciser et proposer les mesures qui mettront en œuvre les six clés de la souveraineté en se nourrissant des débats issus des conventions démocratiques.

18. Un choix qui engage

Retrouver l'ambition de cette Europe qui a su **tourner le dos à la guerre**

Faire face à la montée et au retour des **obscurantismes**, qui partout menacent la paix

Nous n'avons pas d'autre choix que de **regarder la réalité en face** et de prendre nos responsabilités...

...ou alors d'accepter qu'élection après élection les nationalistes progressent, finissent par l'emporter et détruisent la paix qui nous berce

Le temps du sursaut est venu : il s'agit tout simplement d'éviter à notre jeunesse de renouer avec les bégaiements de l'histoire

Quelles que soient nos difficultés, quelque soient les soubresauts, nous avons à choisir entre **mériter la gratitude de notre jeunesse** et des générations qui viennent, ou mériter leur mépris. J'ai choisi.